

Специальному представителю
Президента Российской Федерации
по вопросам природоохранной деятельности,
экологии и транспорта
С.Б. Иванову

От участников конференции
«Яблоковские чтения – 2020»
Санкт-Петербург

Уважаемый, Сергей Борисович!

После ухода из жизни А.В.Яблокова Вы, отмечая его роль, произнесли тёплые слова, обнародованные в телеграмме и телевидением 11 января 2017 года: "Добрая память об Алексее Владимировиче навсегда останется в сердцах многочисленных друзей, коллег и всех, кто ценил его жизненное кредо".

О роли А.В. Яблокова, кратко.

Алексей Владимирович Яблоков (1933-2017), учёный, государственный и общественный деятель, доктор биологических наук, профессор, член-корреспондент АН СССР и Российской Федерации, получил мировое признание за работы по теории эволюции. Был избран почётным членом ряда зарубежных академий и университетов. Автор более 450 научных работ в области популяционной биологии, экологии, радиобиологии, охраны природы, в том числе 24 монографий и учебников, переведённых в других странах, автор более 1000 публикаций и выступлений на ТВ и радио. Будучи заместителем председателя Комитета по вопросам экологии и рационального использования природных ресурсов Верховного Совета СССР (с 1989г.), а затем Государственным советником РСФСР по экологии и здравоохранению, членом Государственного Совета, председателем Координационного совета по экологической политике при Президенте РФ, председателем Межведомственной комиссии Совета Безопасности РФ по экологической безопасности, он организовал разработку пакета прогрессивных и эффективных экологических законов.

Мы, представители экологической общественности, как и Вы, чтим память учёного, государственного и общественного деятеля Алексея Владимировича Яблокова и заботимся о популяризации его ценнейшего наследия. С этой целью 28 октября 2020 года в Доме журналиста в Санкт-Петербурге были проведены очередные, четвёртые, «Яблоковские чтения». Программа конференции содержала четыре основных направления: «Наследие», «Морские млекопитающие», «Лесная революция» и «Горячие точки. Путь к успеху». Все участники конференции подчёркивали необходимость принятия ряда мер административного и законодательного характера для сохранения окружающей природной среды во имя здоровья и процветания будущих поколений россиян.

Кризис, вызванный коронавирусом, показал, как уязвим сложившийся образ жизни. Выход из кризиса может и должен основываться на иных базовых принципах – переосмыслении существующей сырьевой модели, переходе на низкоуглеродный путь развития, внедрении передовых прогрессивных экологических моделей поведения, производства. Приоритет вопросов охраны окружающей среды и здоровья человека поможет нашей стране не отстать от мирового тренда на «зелёное» экономическое развитие, не наносящее ущерба существованию человечества.

Просим Вас, уважаемый, Сергей Борисович, принять непосредственное участие в реализации следующих предложений:

1. В области стратегического управления:

- инициировать разработку и принятие пакета законодательных документов, обеспечивающих восстановление экономики, социальной и иных сфер, с учётом следующих принципов:

- Приоритет охраны климата, биоразнообразия и окружающей среды;
- Приоритет низкоуглеродного пути развития и поддержки технологий сокращения выбросов парниковых газов;
- Снижение образования отходов и развитие циклической экономики;
- Недопущение ослабления природоохранного законодательства;

(Учет общечеловеческого, в том числе зарубежного опыта в мерах по восстановлению экономики в связи с пандемией, учет мнения природоохранных организаций и общественности при принятии управленческих решений на всех уровнях, а также открытость принятия таких решений, связанных с охраной окружающей среды и здоровья человека, благотворно скажутся не только на состоянии природы, но повлияют также и на уровень социальной напряженности, вызванной экологическими факторами).

2. В лесопользовании и лесоохране:

- **инициировать издание Указа Президента РФ о возвращении статуса лесов, лесоохраны и нормы лесовосстановления, утраченных с принятием Лесного кодекса 2006 года.** *(Согласно Лесному кодексу 1997 года (№ 22-ФЗ), леса находились в госсобственности, а для перевода лесных земель в нелесные требовалось Постановление Правительства РФ; в стране было 40 тысяч лесников, которые имели право составлять протоколы об административных правонарушениях о незаконной рубке леса, этого документа было достаточно суду для подтверждения факта нарушения. После внедрения нового Лесного кодекса 2006г. такое право осталось у небольшого круга руководителей лесного ведомства (около 400 чел.), что несопоставимо с числом нарушений; была сокращена до недопустимого уровня лесавиаохрана; площади восстановления лесов стали меньше площадей, уничтоженных рубками и пожарами).*

3. В области сохранения биоразнообразия:

- **инициировать издание Указа Президента РФ о запрете отлова китообразных при осуществлении промышленного и прибрежного рыболовства, а также в контрольных, учебных и культурно-просветительских целях, о запрете вывоза китообразных за пределы территории России.** *(По количеству вылавливаемых морских млекопитающих РФ занимает пятое место в мире. У нас ежегодно добывается до 200 голов китообразных. Между тем, рынок торговли китообразными в стране слабо регулируется, большую часть составляют теневые операции, что влечет за собой жестокое обращение с животными. Законодательный запрет вылова китообразных в учебных и культурно-просветительских целях существует в целом ряде государств: Австралии, Аргентине, Антильских островах, Багамских островах, Бразилии, Великобритании, Гавайских островах, Гаити, Гватемале, Израиле, Колумбии, Коста-Рике, Мальдивских островах, Мексике, Никарагуа, Пуэрто-Рико, Франции, Чили, Швейцарии. Более того, несколько стран мира законодательно признали, например, разумность дельфинов. У нас же тюлени, моржи, белухи, гринды, афалины и тихоокеанские дельфины могут быть отловлены для индустрии развлечений, хотя непопулярность жестокости отлова животных для подобных целей еще раз подтвердила прошлогодняя кампания против китовых тюрем на Охотском море, собравшая миллион подписей).*

4. В области системы государственного и экологического управления:

- **инициировать издание Указа Президента РФ о воссоздании самостоятельного государственного природоохранного органа – Министерства охраны окружающей среды.** *(Отсутствие этого института госуправления приводит к негативным изменениям экологической обстановки и содействует ухудшению здоровья населения страны);*

- **инициировать издание Указа Президента РФ о воссоздании государственного экологического фонда для целевого использования платежей за выбросы и сбросы, штрафов и исков за компенсацию ущерба окружающей среде, экосборов и др.** *(Существующее положение дел привело к растворению этих средств в консолидированном бюджете всех уровней);*

- **инициировать издание Указа Президента РФ о восстановлении в полном объеме института государственной экологической экспертизы по Федеральному закону «Об экологической**

экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ. (Ряд изменений закона с 2006 г. привёл к снижению требований и значения экспертизы экологически грязных объектов);

- инициировать издание Указа Президента РФ с принятием Плана действий (дорожной карты) о разработке системы комплексного управления морским природопользованием Российской Федерации на базе экосистемного подхода. Для обеспечения устойчивого развития синей/морской экономики и разработки пилотного морского пространственного плана (МПП) российской части Финского залива с проведением анализа эффективности использования существующих портовых мощностей, осуществлением пилотной процедуры стратегической экологической оценки для выработки национальной стратегии рационального сбалансированного развития морехозяйственной деятельности на Финском заливе и приморских территориях. (Отсутствие в РФ закона об МПП позволяет недобросовестному бизнесу занимать любые приморские территории по согласованию с властями региона без адекватной экологической оценки предпринимаемым действиям, анализа утраченных экосистемных услуг и ущерба, наносимого природным комплексам. Замена традиционных мест рекреации на Финском заливе портами и другими объектами инфраструктуры, ухудшает качество жизни населения и провоцирует рост социальной напряженности в обществе);

- инициировать издание Указа Президента РФ о возвращении норм водоохранных зон рек и водоёмов до уровня требований Водного кодекса, действовавшего до 2007 года. (После отмены Водного кодекса (ВК) 1995 года (№ 167-ФЗ) и внедрения ВК 2006г (№ 73-ФЗ) вдвое сократилась работа по охране вод, наблюдается растущее загрязнение водоёмов и рек, обмеление многих из них, потеря нерестилищ ценных пород рыб);

- инициировать издание Указа Президента РФ о запрете сжигания твёрдых коммунальных отходов (ТКО) в 2021 г. (Решение проблемы ТКО должно идти по пути развития малого и среднего бизнеса в их переработке, как основы успешного решения проблемы ТКО во всех странах. Для выхода из мусорного кризиса необходимо в законодательных и нормативных актах закрепить отказ от мусоросжигания, запрет одноразовой и трудно перерабатываемой продукции немедицинского назначения, введение административной ответственности для чиновников, принимающих решения, противоречащие установленной законом иерархии обращения с отходами);

- инициировать издание Указа Президента РФ о развитии системы электрификации отдалённых от газовых и электрических сетей населённых пунктов исключительно с использованием возобновляемых источников энергии (ВИЭ). (В России до сих пор 40% поселений не имеют газоснабжения. В Сибирском округе газифицировано всего 6% поселений. Программа газификации до 2020г. сорвана, а новая до 2035г. не предусматривает газифицировать и половину оставшихся без газоснабжения населённых пунктов. Ежегодный «северный завоз» нефтепродуктов в эти поселения весьма дорог).

Реализация перечисленных проблем через указы Президента РФ, и соответствующее отражение их в законах РФ приведёт к решению ряда накопившихся экологических проблем, снижению заболеваемости и смертности, связанных с экологическими факторами, повышению качества жизни граждан России.

Подписали члены оргкомитета Яблоковских чтений: Артём Алексеев, Татьяна Артемова, Олег Бодров, Юрий Вдовин, Владимир Десятов, Сергей Инге-Вечтомов, Асхат Каюмов, Дильбар Кладо, Александр Никитин, Николай Рыбаков, Ольга Сенова, Евгений Усов, Ольга Цепилова

12 ноября 2020