

ЦЭПР. Лучшее десятилетие.

Региональная общественная организация «Центр экологической политики России» (ЦЭПР) создавалась в непростой исторический период страны - в 1993 году. Нарастало активное противостояние двух ветвей власти – президента и парламента России. Алексей Владимирович Яблоков был в то время советником Президента Российской Федерации по вопросам экологии и охраны здоровья, а также председателем [Совета при Президенте Российской Федерации по экологической политике](#). Один из его помощников и сопредседатель Совета Социально-экологического Союза (СоЭС) Свет Игоревич Забелин считает, что идею создания ЦЭПРа предложил А.В. Яблокову он с коллегами из СоЭС, как возможную общественную площадку при любом исходе политического кризиса в стране. Я считаю, что Алексей Владимирович сам пришел к идее создания такой общественной и профессиональной организации.

Жизненный путь крупного ученого и государственного деятеля позволял Алексею Владимировичу самостоятельно анализировать как общую ситуацию, так и возможные новые начинания. Приведу несколько примеров формирования позиции и подходов А.В. Яблокова при сложившейся в тот момент политической картине. В рамках Академии наук СССР работал межведомственный семинар (руководитель академик К.В. Фролов), в котором принимали участие биологи, географы, математики, физики, химики, геологи и т.д. Это принципиальное положение, когда сложную проблему нужно рассматривать с разных сторон. Участие Алексея Владимировича в Межрегиональной группе депутатов союзного парламента также подтвердило результативность действий с поиском компромиссов и затем консолидированным выступлением при обсуждении и принятии новых законов. Убеждение Яблокова об открытости любой экологической информации реализовалось в феврале 1993 г. когда была подготовлена и издана так называемая Белая книга - «Доклад правительственной комиссии по вопросам, связанным с захоронением в море радиоактивных отходов». Речь шла о наших морях и сбросах РАО от ВМФ СССР и других ведомств страны. Я был членом этой комиссии и знал, какое сопротивление было со стороны силовых ведомств и Минатома, чтобы собранные данные были открыты и стали достоянием общественности.

А.В. Яблоков был основателем и сопредседателем Гринпис СССР (1988—1991 гг.), а также основателем (1989 год) и почетный членом GLOBE-International «Парламентарии мира за окружающую среду» (вместе с [Альбертом Гором](#) — впоследствии вице-президентом США). Я отмечаю эти факты для того, чтобы подчеркнуть, что уже тогда

сформировался взгляд А.В. Яблокова и его команды на глобальные экологические угрозы, на понимание совместной работы представителей разных стран, на выработку значимых международных договоров для снижения рисков ухудшения окружающей среды.

В 1992 г. я, уже как член ГЛОБЕ России, вместе с А.В. Яблоковым и другими коллегами был в командировке в США на очередной сессии этой межпарламентской организации. Мы много разговаривали о ситуации с растущим тогда экологическим движением в России. Алексей Владимирович был рад этому, но очень хотел подключить к этому движению серьезных ученых и экспертов.

Таков мой скромный анализ некоторых событий перед первым сбором в кабинете Алексея Владимировича в Кремле, на котором мы поддержали идею создания ЦЭПР и наметили шаги по ее реализации. Устав организации был утвержден 12 октября 1993 г. Надо отметить, что Яблоков рисковал своей должностью советника, т.к. мог быть обвинен в конфликте интересов (государственный служащий высокого ранга создает общественную организацию, которая наверняка будет критиковать власть). Однако огромный авторитет и высокие моральные качества Алексея Владимировича никто не решился подвергнуть сомнению.

Первый Устав ЦЭПР был утвержден Учредительным собранием 12 октября 1993 г. и тогда официально родился ЦЭПР - добровольное объединение граждан, профессиональная общественная экологическая организация для экспертной поддержки экологического движения и разработки рекомендаций для законодательной и исполнительной власти. Президентом этой организации единодушно был выбран Алексей Владимирович, а рядом с ним стали собираться деятельные, профессионально подготовленные люди из разных отраслей науки, общественных организаций.

По действующему Уставу целями организации является содействие реализации декларированных Конституцией прав граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии, на оценку здоровья, возмещения ущерба, причиненного здоровью и имуществу граждан, экологическими правонарушениями, а также участие в решении социальных, благотворительных, экологических, культурных и научных проблем.

Одним из основных направлений деятельности Организации является содействие охране окружающей среды, предотвращение экоцида и переход общества к устойчивому развитию

Среди многочисленных задач, стоящих перед Организацией, определенных в Уставе, я бы выделил:

- выявление проблем с экологической безопасностью;
- сбор и распространение информации о проблемах экологической безопасности, охране природы и здоровья населения;

- содействие осуществлению научных исследований в области экологии, разработке проектов законодательных актов;
- содействие оказанию помощи гражданам, пострадавшим от экологических правонарушений, а также от экологических катастроф;
- содействие заинтересованным государственным органам в осуществлении мероприятий по организации, охране и функционированию особо охраняемых природных территорий;
- привлечение в качестве научных и общественных консультантов и экспертов российских и иностранных специалистов для решения уставных целей.

Еще в 80-е годы А.В. Яблоков четко заявил, что здоровье населения в большой степени зависит от состояния окружающей среды. Первая научная работа по линии ЦЭПР была организована Президентом ЦЭПР именно в этом направлении. Авторский коллектив: д.м.н. Б.А. Ревич (руководитель), к.м.н. А.К. Демин, проф. д.м.н. К.А. Буштуева, проф., академик РАМН Ю.Е. Вельтищев, М.Ф. Глазкова, проф., д.м.н. Д.Г. Заридзе, к.э.н. С.В. Захаров, д.г.н. Б.Б. Прохоров провели большую исследовательскую работу, и была издана монография «Здоровье населения и химическое загрязнение окружающей среды в России. М., Центр экологической политики России, 1994, 84 с.». В те годы надо было доказывать власти и чиновникам разного уровня, что проблемы экологической безопасности и вопросы химического и радиационного загрязнения не ограничиваются только сохранением природной среды, а напрямую коррелируют с состоянием здоровья населения. Проблемы здоровья населения тогда были очень острой темой, особенно после Чернобыльской катастрофы. Сейчас признано на уровне Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), что плохие экологические условия влияют на здоровье населения от 30% и выше, в зависимости от специфики региона проживания. Так, по данным ВОЗ 400 000 европейцев ежегодно умирают из-за загрязнения воздуха. В начале нового века исследования в области экологической медицины и экологии человека обобщил член ЦЭПР проф., д.м.н. Ю.П. Гичев в монографии «Загрязнение окружающей среды и здоровье человека. Москва-Новосибирск. 2002».

По инициативе Алексея Владимировича под эгидой ЦЭПР были изданы исследования по влиянию свинцовых загрязнений на здоровье населения, издана обширная монография Л.А. Федорова и А.В. Яблокова «Пестициды – токсический удар по биосфере и человеку. М. 1999г.».

Отдельная тема, к которой было обращено огромное внимание Алексея Владимировича, были исследования последствий Чернобыльской катастрофы, В 1996 г. под редакцией члена совета ЦЭПР д.б.н. Е.Б. Бурллаковой была издана монография «Последствия Чернобыльской катастрофы. Здоровье человека». Затем А.В. Яблоков издает свою, ставшую знаменитой, «Атомную мифологию» и до конца жизни исследует и собирает новый материал, который публикует в

соавторстве с белорусскими учеными в объемной монографии «Чернобыль: последствия катастрофы для человека и природы».

Настоящим прорывом в открытости ранее засекреченных материалов стала книга Л.А. Федорова «Необъявленная химическая война в России: политика против экологии. М. 1995 г.». Отмечу, что к каждой книге, выходящей под знаком ЦЭПР, Алексей Владимирович писал глубокое и содержательное предисловие. Я считаю, что было бы замечательно собрать эти тексты, как интеллектуальную и профессиональную работу, которая подчеркивает широту мышления Алексея Владимировича.

ЦЭПР в своем внимании не оставил и вопросы освоения космоса. Научный сотрудник Института прикладной геофизики, д.ф.-м.н. И.Н. Власов и космонавт-исследователь С.В. Кричевский опубликовали монографию «Экологическая опасность космической деятельности. М. 1999».

Сегодня один из национальных проектов развития страны связан с освоением природных ресурсов в Арктике. Это один из самых экологически уязвимых районов нашей страны и необходима тщательная оценка любого там техногенного вмешательства. ЦЭПР издал монографию ряда специалистов под общей редакцией А.В. Яблокова «Российская Арктика: на пороге катастрофы. М. 1996».

Почти год шла работа практически всего коллектива ученых ЦЭПР (А. Яблоков, В. Захаров, С. Бобылев, М. Васильева, Б. Ревич и др.) , которая завершилась изданием большого труда «Приоритеты национальной экологической политики России. Москва, Наука, 1999 г.». Кроме тщательного анализа экологического состояния страны были даны рекомендации для исполнительной и представительной власти для реальных действий по улучшению сложившегося положения. Эта монография была отослана в соответствующие структуры власти, в комитеты Государственной Думы РФ.

Большая работа ЦЭПРа заключалась в методической, а иногда и в реальной помощи людям в борьбе за свои экологические права. А.В. Яблоков выдвинул тезис – «Каждую жалобу доводить до суда». В этот период десятки людей обращались в нашу организацию с просьбой о юридической помощи в связи с различными нарушениями их конституционных прав на благоприятную окружающую среду. Практическое сопровождение юридической помощи осуществляла команда члена совета ЦЭПР О.А. Разбаш, которая выпустила работу «Обеспечение экологических прав граждан: на информацию, на участие в принятии решений, на судебную защиту. М. 1999». Тема юридической, правовой защиты экологических прав граждан замечательно отобразила в своих трудах член ЦЭПР, М.И. Васильева: «Судебная защита экологических прав. Правовые вопросы возмещения и предупреждения экологического вреда. Практическое руководство для граждан и общественных объединений. М. 1996 г.»; «Защита экологических прав.

Пособие для граждан и общественных объединений. М. 1996 г.»;
«Правовые проблемы организации управления в сфере охраны окружающей среды. Пособие по региональной экологической политике. М. 2004 г.». Крупнейший специалист по экологическому праву, член совета ЦЭПР. заслуженный деятель науки РФ, д.ю.н. С.А. Боголюбов опубликовал в рамках ЦЭПР две работы: «Защита экологических прав. Пособие для граждан и общественных объединений. М. 1995 г.»;
«Референдумы по экологически значимым проектам. М. 1998 г.». Вопросы общественного участия в управлении природопользованием осветил в своей работе, изданной в виде пособия, опытный специалист с Дальнего Востока И.Б. Богдан «Экологическая экспертиза как инструмент реализации прав граждан и общественных объединений на участие в управлении лесопользованием. М. 2004».

В 2002 г. ЦЭПР организовал большую работу по сбору информации от НКО по нарушению экологических прав в разных регионах страны. После анализа всех полученных материалов была проведена итоговая конференция на Урале, и был издан большой материал «Нарушение экологических прав граждан России», как часть Доклада о деятельности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2001 год. Доклад ЦЭПР получил высокую оценку, и наша организация была награждена специальным знаком Уполномоченного. Это была замечательная работа не только ЦЭПР, но и многих неравнодушных, деятельных и смелых людей из разных регионов. На торжественном заседании в Колонном зале Дома Союзов (Дом Благородного собрания) я по просьбе уехавшего Алексея Владимировича принял грамоту и специальный знак в благородной компании.

Большую работу в области экономики природопользования, а также в области экологического анализа проектов устойчивого и человеческого развития ведет многие годы член совета ЦЭПР, проф., д.э.н. С.Н. Бобылев. ЦЭПР издал его монографию, написанную совместно с О.Е. Медведевой «Экология и экономика. Пособие по региональной экологической политике. М. 2004 г.»

Интересная и неожиданная работа была написана доктором психологических наук, проф. В.А. Ясвиным «Практикум по психологической диагностике экологического сознания. Приложение к Программе дополнительного профессионального образования «Основы формирования экологической культуры населения. М. 2004 г.»

В сфере образовательного экологического процесса лидером в ЦЭПР все эти годы остается один из разработчиков стратегии устойчивого развития РФ, создатель имитационных игр по теме устойчивого развития и бытовой экологии, проф, д.б.н. Д.Н.Кавтарадзе. В МГУ он исследовал и разрабатывал концепции сопряжённого развития природы и общества, концепцию Экополиса, теоретические и прикладные проблемы охраны окружающей среды, городскую экологию,

разрабатывал интерактивные методы обучения в экологическом образовании. Члены ЦЭПР участвовали в его имитационных играх на площадке МГУ.

Нашим прекрасным специалистом по природоохранной деятельности и заповедному делу все эти годы была и есть член совета ЦЭПР Н.Р. Данилина, региональный Представитель России, Восточной Европы, Северной и Центральной Азии в Совете Международного Союза Охраны Природы, директор Эколого-просветительского центра «Заповедники» (ЭкоЦентр «Заповедники»).

Конечно, невозможно представить работу ЦЭПР, где президентом Центра был Алексей Владимирович, без пристального внимания к проблемам атомной отрасли, радиационного загрязнения обширных территорий страны, как результата ядерного наследия, так и последствий Чернобыльской катастрофы. В написании его «Атомной мифологии» ему помогали многие специалисты и представители НКО. Я тоже искал различные данные по теме радиоактивных отходов, специфики обращения с ними, список ведомств, работающих и производящих РАО. По инициативе Алексея Владимировича доктор географических наук, проф. В.И. Булатов опубликовал в рамках ЦЭПР две монографии: «Россия радиоактивная. Новосибирск. 1996 г.» и «Россия: экология и армия. Новосибирск. 1999 г.»

Как можно заметить, ЦЭПР сотрудничал с региональными учеными и лидерами НКО. В том числе с теми людьми, которые волею таланта, профессионализма и судьбы были назначены на серьезные должности в исполнительной власти. Так среди наших товарищей по ЦЭПР оказался д.б.н. А.М. Адам, профессор Томского университета и с начала 90-х председатель государственного комитета экологии и природных ресурсов Томской области, и до 1998 гг. – заместитель главы администрации Томской области. Обладая опытом не только ученого, но и управленца, он написал и ЦЭПР издал монографию «Управление природопользованием на уровне субъекта Федерации. М. 2002 г.».

Члены ЦЭПР сотрудничали с рядом крупнейших экспертов в разных сферах. К примеру, я сотрудничал с членом-корреспондентом РАН Н.А. Махутовым и д.ф.-м.н. сотрудником Курчатовского института И.И. Кузьминым, с которыми мы написали несколько работ по анализу и управлению риском: «Базовые понятия в области экологической безопасности, безопасности человека и охраны окружающей среды»; «Оценка совокупного риска для ядерной энергетики: оптимизация безопасности на основе социально-экономических показателей»; «Принципы управления риском в социально-экономической системе. Анализ и оценка природного и техногенного риска в строительстве».

Несколько лет в 90-е годы ЦЭПР выпускал бюллетень «Ядерная и радиационная безопасность». Главным редактором был член Центра Е.Ю. Крысанов. Бюллетень выпускался в печатном, а затем в электронном формате. В нем публиковалась информация из СМИ,

аналитика, оригинальные статьи членов ЦЭПР и экспертов атомной отрасли. Бюллетень был ценным материалом особенно для НКО и экспертов в регионах с проблемами ядерного наследия.

Все 90-е годы ЦЭПР тесно сотрудничал с рядом крупных западных ученых, принимал их в Москве, а члены ЦЭПР неоднократно выезжали за рубеж. Так в 1994 году делегация ЦЭПР во главе с А.В. Яблоковым (Е.Б. Бурлакова, А.К. Демин, В.А. Чельшев, В.Ф. Меньшиков) побывала в США, где встречалась с американскими экологами, представителями природоохранных НКО, изучала опыт преподавания курсов экологической тематики в школах и университетах. Позже мы с В.Н. Якимцом выступали с лекциями в Германии и побывали во Франции, где встречались с представителями местных НКО. Таких полезных командировок у членов ЦЭПР было в те годы много.

Как я понимаю, А.В. Яблоков представлял стратегическое развитие страны на многие десятилетия вперед, и часть работы в этом направлении осуществлялось под его руководством в ЦЭПР. Удивительно высоким были в те годы сплоченность и уровень ответственности членов нашего Центра, уровень осознания проблем и способов их решения.

Это было лучшее десятилетие в его работе.

Валерий Меньшиков, член совета ЦЭПР с 1993 г.