

**Фракция «Зеленая Россия»
Российской объединенной демократической партии
«ЯБЛОКО»**

Серия: Региональная экологическая политика

Республика Башкортостан

**Издательство «Индиго»
Ярославль
2011**

Автор: Ирина Александровна Веселова

Рецензент: Борис Николаевич Павлов — заместитель
председателя Союза экологов Республики
Башкортостан

Ответственный редактор: член-корр. РАН А.В. Яблоков

Верстка и дизайн обложки: Д.В. Щепоткин

Веселова И.А.

Республика Башкортостан. Брошюра из серии «Региональная экологическая политика» РОДП «ЯБЛОКО» Обзор экологических проблем Республики Башкортостан и путей их решения. Для широкого круга читателей.

Ярославль.: Изд-во «Индиго», 2011 г. — 36 с., Библ. 6 назв.

ISBN 978-5-91722-061-1

ISBN 978-5-91722-061-1

© Веселова И.А.
© РОДП «ЯБЛОКО»

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ РЕДАКТОРА СЕРИИ	4
1. ЗАГРЯЗНЕНИЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА	7
2. СОСТОЯНИЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ	10
3. СОСТОЯНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ	15
4. ПРОБЛЕМЫ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ	17
5. ЭЛЕКТРО-МАГНИТНОЕ И ШУМОВОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ, РАДИАЦИЯ	19
6. ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ И БИОРАЗНООБРАЗИЕ	21
7. ВЛИЯНИЕ НЕФТЕГАЗОДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	23
8. ДИОКСИНЫ В РЕСПУБЛИКЕ	26
9. СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ	27
10. ПРИЧИНЫ, ЗАТРУДНЯЮЩИЕ РЕШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ	30
11. ЧТО НАДО ДЕЛАТЬ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН	32
ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ.....	35

ПРЕДИСЛОВИЕ РЕДАКТОРА СЕРИИ

Начиная с 2006 года фракция «Зеленая Россия» РОДП «ЯБЛОКО» издает серию «Экологическая политика России». В этой серии вышли сводки по экологической политике в области вод, лесов, возобновляемой энергетике, защите животных, здоровью человека и другие (электронные версии этих книг находятся на сайтах www.rus-green.ru и www.yabloko.ru). Суммарный вывод из всех этих публикаций — экологическое состояние страны тревожно, оно стало тормозом социально-экономического развития и сказывается на здоровье россиян. Такое состояние не случайно, — оно определяется многолетней политикой де-экологизации, целенаправленно проводимой в стране федеральным центром.

Серия буклетов «Региональная экологическая политика» посвящена актуальным экологическим проблемам регионов России. Эти буклеты — критический анализ имеющейся информации по экологической ситуации в области, крае, республике (по данным государственных докладов Минприроды РФ, Росприроднадзора и Росгидромета, региональных документов и другим источникам), и предлагаемые пути решения экологических проблем.

Главная задача публикации буклетов серии «Региональная экологическая политика» — вновь привлечь внимание граждан к проблемам экологии («экология касается каждого»). Вторая задача — показать возможные пути улучшения современной экологической ситуации в данном субъекте Федерации. Никто, — и «Зеленая Россия» в том числе, — не обладают «истиной в последней

инстанции». Если вокруг наших буклетов возникнет дискуссия, мы будем рады принять в ней деятельное участие.

Критические и конструктивные замечания по содержанию буклета прошу направлять в региональное отделение партии «ЯБЛОКО» (адрес на задней стороне обложки) или мне (yablokov@ecopolicy.ru), как ответственному редактору серии.

Проф. Алексей Яблоков

*Председатель фракции «Зеленая Россия»
РОДП «ЯБЛОКО»*

Советник Российской академии наук.

Республика Башкортостан занимает большую часть Южного Урала, прилегающие к нему равнины Предуралья и Зауралья. В республике проживает 4,1 млн человек (28,3 чел./ 1 км²) в том числе в Уфе — более 1 млн. Доля сельского населения — 36 %. Развит топливно-энергетический комплекс, нефтегазовая и химическая промышленность, энергетика, металлургия, машиностроение.

Основные экологические проблемы связаны с последствиями перенасыщенности территории опасными производствами (особенно — нефтегазовой, нефтехимической, химической отраслей) и неэффективностью принимаемых природоохранных мер.

1. ЗАГРЯЗНЕНИЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Загрязнение атмосферного воздуха — одна из основных экологических проблем республики. Объем выбросов в атмосферу от стационарных и передвижных источников составил в 2009 г. 1054,1 тыс. т (в 2005 г. — 1035,5 т) — 259 кг на жителя республики [5,6]. В 2009 г. республика вошла в число 33 субъектов Российской Федерации, где фиксировались высокие (от двух до пяти ПДК) загрязнения атмосферного воздуха [3].

Более 1 млн человек (27,1 % населения республики) в 2007–2009 гг. испытывали повышенное содержание загрязняющих веществ, наиболее часто бенз(а)пирена и этилбензола (14,2 %), ксилола (6,9 %), бензина (4,1 %). Удельный вес проб воздуха с превышением ПДК увеличился в 2009 г. по сравнению с 2007 г. в 2,6 раза. При этом некоторые опасные вещества, находящиеся в атмосферном воздухе не контролируются (в том числе: акролеин, аллил хлористый, бутилацетат, ванадия пятиокись, гексан, серная кислота, кобальт, масло минеральное нефтяное, мышьяк, нафталин, мазутная зола, сажа, толуилендиизоцианат). Превышение средних годовых ПДК наблюдались: по бенз(а)пирену в пяти городах, формальдегиду в четырех городах, по взвешенным веществам — в Туймазы, диоксиду азота — в Стерлитамаке и Благовещенске. В Благовещенске, Уфе, Стерлитамаке, Туймазы уровень загрязнения воздуха официально характеризуется как «высокий», в Салавате — «повышенный» [6].

Башкортостан — первый субъект РФ, запретивший (1997 г.) использование этилированных бензинов и ди-

зельного топлива с содержанием серы выше 0,2 %. Это позволило уменьшить загрязнение атмосферного воздуха свинцом и сернистым ангидридом. В республике шире, чем в ряде других субъектов Российской Федерации осуществляется газификация автотранспорта. Тем не менее, в последние годы Уфа относится к числу территорий риска в связи с высоким загрязнением атмосферного воздуха: концентрации этилбензола, ксилола, сероводорода, углерода оксида обычно превышают предельно-допустимые (ПДК) в несколько раз (64 % загрязнений — от автотранспорта). По некоторым данным по числу автомобилей на 1 000 жителей (340) Уфа превосходит Москву (307) и Санкт-Петербург (280). В Уфе на начало 2010 г. зарегистрировано более 350 тыс. единиц автотранспорта (около 300 тыс. — легковой) [5,6].

Среди проблем обеспечения чистоты атмосферного воздуха в республике:

- ◆ отсутствие государственного контроля качества моторного топлива;
- ◆ низкая эффективность имеющегося пылегазоулавливающего оборудования и строительство промышленных объектов, вообще не оснащенных эффективным пыле-газоочистным оборудованием;
- ◆ отсутствие утвержденного порядка снижения выбросов в атмосферу при неблагоприятных метеоусловиях;
- ◆ не учитываются фоновые концентрации вредных веществ в атмосферном воздухе городов, и как следствие — недостоверность расчетов нормативов предельно-допустимых выбросов и проектов санитарно-защитных зон предприятий;

- ◆ в нефтегазодобывающей промышленности слабо внедряется утилизация попутного нефтяного газа;
- ◆ отсутствует система государственного экологического мониторинга в населенных пунктах в режиме «онлайн» (за исключением Стерлитамака), что не позволяет контролирующим органам своевременно реагировать на опасные выбросы.

2. СОСТОЯНИЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

В республике около 13 тыс. рек, более 2000 озер, 509 водохранилищ и прудов, разведано 60 месторождений подземных пресных вод [4]. Несмотря на значительные водные ресурсы, в республике существует проблема водоснабжения. В Бuzдякском, Давлекановском, Бакалинском, Абзелиловском, Чишминском районах на 1 жителя приходится всего 10,0 м³ воды в сутки (в среднем по республике — 24 куб. м/сут). Поверхностные водные объекты — основные источниками водоснабжения [4,5].

Хотя общий объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты, постоянно снижается, по качеству воды водные объекты в соответствии со сбрасываемым комплексом основных загрязняющих веществ республики в основном относились к классу «грязные» и «очень грязные». Наиболее распространенными загрязняющими веществами по-прежнему оставались органические вещества, сульфат-ионы, соединения железа, меди, марганца и нефтепродукты. В меньшей степени реки были загрязнены фенолами, соединениями азота, цинка и никеля. Притоки Урала (Худолаз, Таналык, Карагайлы) и река Кидыш (бассейн Оби) по отдельным показателям оставались на уровне высокого и экстремально высокого загрязнения [1].

Из 356,73 млн м³ загрязненных сточных вод, сбрасываемых ежегодно в водные объекты РБ, до нормативов очищаются лишь 4,6 % [1,5]. Из 149 предприятий республики, сбросы сточных вод которых подлежат очистке, только 19 предприятий нормативно очищают

стоки, 20 предприятий сбрасывают воду вообще без очистки. Основная масса загрязняющих веществ сбрасывается ЗАО «Каустик» и ОАО «Сода» (Стерлитамак).

В поверхностных водных объектах первой категории (питьевые водоемы) доля нестандартных проб воды составила в 2009 г. 50 % по санитарно-химическим показателям, и 87 % — по микробиологическим показателям [2,3].

Пресные подземные воды интенсивно загрязняются в промышленно развитых районах, в населенных пунктах и в меньшей степени в аграрных районах. На территории нефтепромыслов запада, северо-запада и юга республики расширяется ареал загрязнения подземных вод нефтепродуктами. Процесс диффузии токсичных вод нефтепромыслов в пресноводный комплекс идет повсеместно на всех нефтегазовых месторождениях.

Среди проблем водного хозяйства республики:

- ◆ неэффективность очистных сооружений из-за износа канализационных сетей и биологических очистных сооружений и отсутствия разделения промышленных и бытовых сточных вод перед очисткой;
- ◆ отсутствие канализации и очистных сооружений в большинстве районных центров (в т.ч. в поселках Чекмагуш, Иглино, Толбазы, Стерлибашево, Старосубханкулово, Татышлы);
- ◆ отсутствие очистных сооружений на действующих предприятиях и проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию новых предприятий (градо-строительных объектов) без очистных сооружений;
- ◆ проектирование систем водоснабжения без систем канализации и очистки сточных вод, широкое

- использование септиков (выгребов), не имеющих гидроизоляции;
- ◆ незначительное использование водооборотных систем и систем повторно-последовательного использования воды;
 - ◆ отсутствие достоверного учета водопотребления и водоотведения;
 - ◆ отсутствие выделенных в природе водоохранных зон на водоемах и водотоках, несоблюдение режима использования условно существующих водоохранных зон (в том числе самовольное строительство объектов, распашка и вырубка растительности);
 - ◆ формирование линз нефти и нефтепродуктов в подземных приповерхностных водах в Северной промзоне Уфы и на территории Южного промузла; и загрязнение подземных вод «снизу» — в результате массовых межпластовых заколонных перетоков и утечек через поврежденные колонны (более 500 км² на западе республики, загрязнение Павловского водохранилища от Кушкульского месторождения и т.д.);
 - ◆ загрязнение пресных подземных вод на огромных площадях поднимающимися из глубин рассолами в результате законтурного заводнения при нефтегазодобыче с поддержанием пластового давления с кратным превышением среднестатистического давления в поглощающем или продуктивном пласте;
 - ◆ прогрессирующее загрязнение пресных подземных вод в результате эксплуатируемых месторождениях нефти и газа, полиметаллических руд и других полезных ископаемых;

- ◆ накопление вредных веществ (в том числе супертоксикантов), в донных осадках основных водотоков республики;
- ◆ отсутствие утвержденных зон санитарной охраны у большинства источников питьевого водоснабжения, размещение свалок промышленных и бытовых отходов в пределах зон санитарной охраны (например, городская свалка Уфы во втором поясе зоны санитарной охраны Северного водозабора города);
- ◆ наличие тысяч несанкционированных захоронений опасных отходов, свалок ТБО и промышленных отходов без гидроизоляции, являющихся источниками загрязнения подземных вод;
- ◆ нерешенность проблемы утилизации радиоактивных сточных вод, образующихся в нефтегазовой отрасли при промывке труб и нефтепромыслового оборудования;
- ◆ разработка русловых и пойменных карьеров общераспространенных полезных ископаемых;
- ◆ загрязнение водных объектов подсланевыми (ляльными) водами судов, маломерного флота и плавучих топливозаправочных комплексов;
- ◆ размещение и эксплуатация объектов животноводства без навозохранилищ и объектов обезвреживания биологических отходов;
- ◆ неконтролируемое применение удобрений и ядохимикатов в сельском хозяйстве, приводящее к повышенному содержанию в пресных водах нитратов и нитритов;
- ◆ высокое удельное водопотребление на выпуск единицы продукции, отсутствие экономии воды (вклю-

чая высокий процент потерь) в коммунальном хозяйстве;

- ◆ отсутствие ливневой канализации и оборудованных полигонов для складирования загрязненного снега в населенных пунктах, что является причиной загрязнения водных объектов талыми и дождевыми неочищенными стоками,
- ◆ неэффективность государственного контроля за состоянием и использование водных объектов, крайне недостаточное применение судебных исков за загрязнение водных объектов, отсутствие системы мониторинга пресных подземных вод.

3. СОСТОЯНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ

В земельном фонде республики земли сельскохозяйственного назначения составляют 54,1 %, лесного фонда — 37,4 %, поселений — 4,3 %, промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, обороны, безопасности и иного специального назначения — 0,8 %, особо охраняемых территорий — 2,7 %, водного фонда — 0,5 % и земель запаса — 0,1 % [4,5].

Особенностью современного состояния сельскохозяйственных угодий республики является ухудшение общей экологической ситуации, обусловленной разбалансированностью в системе почва — растения — окружающая среда и ослабленностью экологических (самоочищающих) функций почв. Одним из основных негативных факторов, существенно влияющих на плодородие пахотных земель, является водная и ветровая эрозия. Главными причинами развития эрозии, наряду с природными факторами (сложность геоморфологии, ливневый характер осадков, интенсивное снеготаяние), являются нарушение структуры землепользования (нерациональное соотношение площадей пахотных, луговых и лесных угодий), высокая распаханность сельскохозяйственных угодий.

Процессы эрозии почв, переувлажнения и заболачивания, переуплотнения почвенного профиля, загрязнения земель нефтепродуктами, нефтепромысловыми водами, пестицидами и другими химическими веществами, захламление земель промышленными и бытовыми отходами вызывают деградацию земель. Недо-

статочное использование органических отходов животноводства для восстановления гумусного слоя почв

Несанкционированное использование пластовых вод для полива автодорог приводит к загрязнению почв токсичными веществами (например, каждый год поливают пластовой нефтепромысловой водой автодорогу М-5 в Туймазинском районе).

4. ПРОБЛЕМЫ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

В Республике в 2009 г. образовалось 36,8 млн т отходов производства и потребления [5] то есть на 6,1 млн т меньше, чем в 2008 г. От общего количества отходов, образовавшихся в отчетном году, 8,7 млн т. (23,5 %) использовано повторно. Общий объем обезвреженных в 2009 г. отходов составил 119,8 тыс. т, (0,3 % от общего объема их образования) [1,5].

Только 33 из 2500 (1,3 %) из имеющихся мест организованного захоронения отходов отвечают действующим природоохранным нормативам. В большинстве городских округов и муниципальных районов республики пока не начаты раздельный сбор и переработка отходов ТБО. Исключение — города Уфа, Кумертау, Мелеуз. Основными путями решения проблем обращения с отходами являются переход от захоронения к использованию в качестве вторичных ресурсов, создание эффективных систем управления промышленными и бытовыми отходами.

Среди проблем организации цивилизованного обращения с отходами:

- ◆ отсутствие эффективной государственной поддержки малого и среднего бизнеса и отсутствие механизма экономического стимулирования в сфере переработки отходов;
- ◆ отсутствие республиканской программы по управлению отходами производства (в т.ч. отсутствие ко-

ординирующего межведомственного органа по обращению с отходами);

- ◆ размещения опасных отходов на территории 200 предприятий без гидроизоляции и объективно-экологического учета и мониторинга;
- ◆ ослабление государственного и производственного экологического контроля за внедрением малоотходных технологий, технологий по обезвреживанию и использованию промышленных отходов, несанкционированным размещением отходов;
- ◆ недостоверность учета образования опасных отходов и повышенная коррупциогенность правоотношений в сфере обращения с отходами.
- ◆ отсутствие рентабельных технологий переработки хвостохранилищ горнорудной промышленности (в т.ч. ОАО «Башкирская медь» (19,6 млн т); ОАО «Учалинский ГОК» (8,6 млн т); ОАО «Башкирский медносерный комбинат» (2,1 млн т).

5. ЭЛЕКТРО-МАГНИТНОЕ И ШУМОВОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ, РАДИАЦИЯ

В республике ежегодно увеличивается число источников электромагнитного загрязнения: систем сотовой и спутниковой связи, радиостанций, бытовых электроприборов, высоковольтных линии электропередач, проходящие через жилые зоны.

До 40 % населения республики подвергаются воздействию повышенных уровней шумового загрязнения (особенно по ночам), Это загрязнение растет из-за увеличения интенсивности транспортных потоков, расширения проезжей части автодорог, вырубки растительности вдоль улиц, перепрофилировании учреждений, организаций, расположенных на первых этажах жилых зданий и отсутствия контроля за выполнением мероприятий по снижению вредных физических воздействий (шума, вибраций, уровня электромагнитного излучения и т.д.). Противошумовые экраны на автодорогах республики установлены всего на нескольких участках уличных дорог. Отсутствуют муниципальные программы по сокращению вредных физических воздействий на население.

Источники электромагнитного излучения (антенны сотовой связи) устанавливаются на жилых домах без согласия жителей. Действующие высоковольтные линии электропередач проходят через жилые микрорайоны (пример — ЛЭП-110 по улицам 8 Марта и Комсомольской Уфы).

Радиоактивному загрязнению подвергаются территории нефтегазопромыслов в результате воздействия сырой нефти и пластовой воды.

На территории республики производилось семь подземных ядерных взрывов для размещения жидких опасных отходов промышленных предприятий.

6. ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ И БИОРАЗНООБРАЗИЕ

В республике находятся заповедники федерального значения: «Южно-Уральский», «Шульган-Таш» и «Башкирский», национальный парк «Башкирия», природные парки регионального значения «Аслы-Куль», «Кандры-Куль», «Мурадымовское ущелье», «Иремель», 29 государственных природных заказников, 180 памятников природы [5].

Несмотря на то, что число ООПТ в республике постоянно растет (только в 2010 г. создано 5 новых ООПТ, 4 памятника природы и природный парк «Иремель», утвержден план по созданию администрации природного парка «Аслы-Куль») доля охраняемых территории в республике (2,7 %) остается много ниже средней по России.

Среди проблем ООПТ:

- ◆ несоблюдение режима памятников природы;
- ◆ негативное влияние на состояние ООПТ неорганизованного туризма;
- ◆ отсутствие охранных зон заповедников и природных парков.

В 2008 г. лесистость территории республики составила 38 %. Год от года площадь лесов сокращается (особенно площадь хвойных лесов: 2000 г. — 24 % лесопокрываемой площади, 2007 г. — 23 %, 2009 г. — 20 %) [4,5].

В Красную книгу республики включены 232 вида высших сосудистых растений (221 — покрытосеменных, один — голосеменных), 10 видов папоротников и плаунов; 24 — мхов, 19 — водорослей, 12 — лишайников и

пять — грибов; 112 видов животных (29 — беспозвоночных, семь — рыб, три — земноводных, шесть — пресмыкающихся, 49 — птиц и 18 — млекопитающих) [4].

В охране растительного мира республики много проблем, связанных с пожарами на территории лесополос и прилегающих к ним лесов, вызванные сельхозпалами, самовольными порубками, повреждением растительности промышленными сбросами и выбросами. Наиболее подвержены антропогенному влиянию леса поселений и леса, расположенные вокруг городов, которые традиционно используются населением для массового отдыха. В этих лесах происходят активные процессы олуговения и замещения лесных земель сорной растительностью. Интенсивно вырубается леса, расположенные вблизи населенных пунктов, тогда как не осваивается расчетная лесосека по лиственным лесам восточной части республики.

Лесовосстановление на арендованных участках производится в полном объеме. Допускаются рубки хвойных и березовых лесов на крутосклонах и на территории ООПТ (яркий пример — незаконное строительство горнолыжного комплекса в природной парке «Кандры-Куль»).

Хотя формально в республике предоставлено 87 рыбопромысловых участков, большая их часть утратила рыбохозяйственное значение (в т.ч. в результате загрязнения водоемов, возникновения в водохранилищах «мертвых» сероводородных зон, ликвидации путей миграции ряда видов рыб в результате создания плотин, заморных явлений). Около трех тысяч озер республики фактически обловлены в результате неконтролируемого лова. Слабо развивается искусственное рыбозаведение на прудах и водохранилищах.

7. ВЛИЯНИЕ НЕФТЕГАЗОДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Влияние нефтегазодобывающей промышленности на состояние окружающей природной среды — одна из важнейших экологических проблем Республики. Несмотря на усиленную пропаганду «зеленого» имиджа Акционерной нефтяной компанией «БАШНЕФТЬ», есть много проблем в этой сфере, в том числе:

- ◆ информационная закрытость в части экологических последствий производственной деятельности, недостоверность отчетной и статистической информации, «сглаживание» имеющихся крайне серьезных экологических проблем;
- ◆ отсутствие официально принятой экологической политики АНК;
- ◆ отказ от проведения публичного обсуждения проектов разведки, обустройства, консервации и ликвидации нефтегазовых месторождений;
- ◆ игнорирование общественного мнения при размещении нефтепромысловых объектов, проведение параметрического и разведочного бурения вблизи поселков и подземных источников водоснабжения;
- ◆ отсутствие комплексной оценки воздействия на окружающую среду всего месторождения, как единого объекта, низкое качество материалов оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) проектов, их технико-экологических обоснований;

- ◆ занижение компенсационных платежей, платежей за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), стоимости природоохранных мероприятий;
- ◆ самовольное размещение буровых площадок на территориях гослесфонда (например, бурение скважин вблизи деревни Метевтамак Туймазинского района);
- ◆ недостаточность учета и контроля, профилактики предупреждения аварийных отказов нефтепроводов и водоводов пластовой воды, в том числе в результате питинговой коррозии (около 10 000 ежегодных порывов);
- ◆ отсутствие объективного производственного экологического контроля и мониторинга на разрабатываемых месторождениях, нефтеперерабатывающих производствах;
- ◆ применение ингибиторов коррозии, деэмульгаторов и др., не имеющих ПДК;
- ◆ кратное занижение объемов нефтешламов, несанкционированное захоронение буровых отходов на буровых площадках, несанкционированное использование нефтешламов для отсыпки оснований внутрипромысловых объектов;
- ◆ неэффективное обезвреживание нефтешламов (5-й нефтешламовый амбар АНК «Башнефть» не рекультивируется уже 40 лет); проведение тендеров по обезвреживанию нефтешламов и буровых отходов в закрытом режиме с превалированием демпинговых цен недобросовестными переработчиками отходов, отсутствие контроля за реальным обезвреживанием и переработкой буровых отходов;

- ◆ приуменьшается и замалчивается радиационная опасность нефтешламов, нефти, эмульсии, пластовых вод, нефтепромыслового оборудования (влияние радий-бариевых отложений, радиоактивных флюидов, утеря радиоактивных источников),
- ◆ недостаточное внимание к безопасной консервации выработанных месторождений (в т.ч. — мероприятиям по предупреждению техногенных землетрясений на месторождениях);

Учитывая колоссальный накопленный экологический ущерб при эксплуатации нефтегазовых месторождений республики (включая загрязнение подземных вод), возникает реальная угроза того, что АНК «Башнефть», выкачав из недр рентабельные запасы нефти, оставит республике десятки тыс. дефектных скважин (подлежащих ликвидации и переликвидации), тысячи квадратных километров территории с загрязненными питьевыми водами и почвами, тысячи несанкционированных захоронений буровых и шламовых отходов и т.д. Поскольку никакого фонда по ликвидации экологических последствий разработки месторождений нет, эти затраты лягут тяжким грузом на бюджет республики.

Аналогичная ситуация и в более мелких нефтедобывающих структурах республики: экологические последствия их деятельности не анализируются и не контролируются. Обустройство родников нефтедобытчиками — сомнительная ПИАР-акция, которая приведет лишь к увеличению потребления неинформированным населением загрязненной воды.

8. ДИОКСИНЫ В РЕСПУБЛИКЕ

В 2010 г. исполнилось 20 лет фенольно-диоксиновой трагедии на уфимском «Химпроме», которая привела к отравлению питьевой водой населения Уфы.

До сих пор около 200 тыс. жителей Уфы, Уфимского, Благовещенского и Нурымановского районов республики находится под оздействием выбросов диоксинов ОАО «Уфахимпром». Содержание диоксинов в крови горожан в 3–5 раз выше, чем у сельских жителей (содержание диоксинов в крови работников «Химпрома», участвовавших в пуске и эксплуатации установки по производству гербицида 2,4,5-Т, в восемь раз выше, чем у других уфимцев) [3, 5].

В 1993–1999 гг. на программу «Диоксин» потрачены сотни миллионов рублей, ни одного квадратного метра территории Уфы или Стерлитамака не очищено от диоксинов и иных супертоксиантов, а около 500 тыс т диоксин-содержащих отходов предприятий Уфы отнесены к «малоопасным». Нелегальная свалка таких отходов, примыкающая к территории ОАО «Уфахимпром», даже не огорожена, на загрязненной диоксинами территории функционируют десятки малых предприятий, видимо, не осознающих степень экологической опасности. Санация загрязненной диоксинами территории потребует миллиарды рублей

9. СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

Официальная статистика утверждает, что качество окружающей среды в республике улучшается. Это не соответствует действительности и объясняется недоверенностью государственного статистического учета, деградацией системы комплексного государственного экологического мониторинга, и стремлением выдать желаемое за действительное. Влияние промышленного и сельскохозяйственного загрязнения прошлых лет, отсутствие внятной и эффективной экологической политики в республике, мизерное финансирование природоохранных программ, слабый экологический контроль ведут к росту заболеваемости и смертности от экологически обусловленных факторов.

За последние десять лет экологически зависимая заболеваемость (болезни кожи и подкожной клетчатки, эндокринной и мочеполовой системы, крови и кроветворных органов, системы кровообращения, новообразования) выросла в республике в 1,2–2,0 раза.

У взрослого населения Уфы за 2000–2009 гг. первичная заболеваемость новообразованиями, болезнями органов дыхания, мочеполовой системы достоверно выше, чем аналогичные показатели по республике. Высокий уровень содержания в воздухе оксида углерода, оксида азота, бензина, бензола определяет высокий уровень заболеваемости болезнями крови и кроветворных органов, сердечно-сосудистой и центральной нервной систем, органов пищеварения, мочеполовой системы. Особенно тревожен рост онкозаболеваемости в Уфе: за последние 30 лет в 12 раз, при этом четверть

онкологических больных — дети. На 2011 год в республике состоит на учете 11 тыс. онкобольных [2,3].

Республика относится к территориям России, где смертность не уменьшается, а растет год от года. Здесь уровень младенческой смертности выше, чем в среднем по России. Уровень заболеваемости болезнями дыхательной системы, печени, половых органов, злокачественных новообразований, детской заболеваемости особенно высок в более загрязненных районах. Здесь же на несколько лет ниже средняя ожидаемая продолжительность жизни.

В грудном молоке присутствуют опасно высокие концентрации диоксинов. Выше среднероссийской заболеваемость детей бронхитом и эмфиземой легких, и доля новорожденных с пониженной массой тела.

По состоянию на начало 2010 г. в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий Уфы (там, где жить нельзя) проживает и находится под воздействием загрязняющих атмосферу веществ около четырех тыс. человек [3].

В целом ясно, что состояние окружающей среды на территории Республики Башкортостан ухудшается:

- ◆ сохраняется высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха в промышленных центрах;
- ◆ сохраняется высокий уровень загрязнения поверхностных вод, расширяется ареал загрязнения подземных горизонтов питьевых вод, растет удельное водопотребление;
- ◆ объем образующихся отходов опережает рост объемов их переработки и обезвреживания;
- ◆ распространяется водная и ветровая эрозия почв, падает их плодородие, растет загрязнение земель;

- ◆ снижается уровень комфортности и благоустройства поселений за счет уплотнительной застройки и автотранспортных проблем, проведения экологически неграмотной градостроительной политики;
- ◆ малоэффективны меры по снижению уровня шума, вибраций, электромагнитного, радиационного и теплового загрязнения;
- ◆ продолжается процесс обеднения флоры и фауны (за исключением некоторых охотничьих млекопитающих), утрачена рыбохозяйственная ценность подавляющего числа водоемов, слабо развивается рыбозаводство.

В результате растет экологически зависимая заболеваемость (в том числе — новообразованиями) и преждевременная смертность. Около четверти онкологических больных — дети.

На начало 2010 года в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий г. Уфы проживает 3991 житель города.

10. ПРИЧИНЫ, ЗАТРУДНЯЮЩИЕ РЕШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

Кроме де-экологизации государственного управления на федеральном уровне произошедшей за последние 10–15 лет (в т.ч. деградации федерального экологического законодательства, его нарастающей противоречивости и декларативности), есть ряд региональных проблем, среди которых:

- ◆ отсутствие реального комплексного управления качеством окружающей среды и рациональным природопользованием, отсутствие республиканского концептуального законодательного документа в данной сфере;
- ◆ недостаточная эффективность государственного экологического контроля, отсутствие координации государственного, общественного и производственного экологического контроля и прямое противодействие общественному экологическому контролю со стороны предприятий-природопользователей, некоторых органов власти и органов местного самоуправления;
- ◆ отсутствие необходимых бюджетных и внебюджетных средств (в бюджет республики поступает ежегодно менее 20 % платы (и без того заниженной) за негативное воздействие на окружающую среду);
- ◆ отсутствие механизма экономического стимулирования природоохранной деятельности и поддержки инноваций, и механизмов поддержки благотворительности в сфере экологии;

- ◆ повышенная коррупциогенность правоотношений в сфере охраны окружающей среды и природопользования (вытеснение из рынка экологических работ и услуг реально работающих субъектов предпринимательской деятельности, закрытость или формальность тендеров и конкурсов на выполнение таких работ и услуг);
- ◆ ограничение доступа к достоверной информации о состоянии окружающей среды и здоровье населения и о мерах по ее охране (включая использование бюджетных средств);
- ◆ пониженная общественная экологическая активность населения, вызванная отсутствием моральных и материальных стимулов, отторжением граждан от участия в принятии экологически значимых решений;
- ◆ ликвидация системы государственного мониторинга подземных вод, демонтаж системы мониторинга состояния поверхностных водных объектов;
- ◆ проявления ведомственности, коррупции, бюрократического подхода и безответственности в сфере государственного и муниципального управления окружающей средой;
- ◆ низкая профессиональная грамотность сотрудников государственных органов, низкая правовая культура сотрудников органов местного самоуправления, граждан и общественных организаций;
- ◆ отсутствие политической воли органов власти Республики Башкортостан в решении экологических проблем.

11. ЧТО НАДО ДЕЛАТЬ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Даже в условиях де-экологизации навязываемой федеральными органами, в Республике можно сделать немало для решения экологических проблем, и в том числе:

- ◆ принять закон «Об экологической политике Республики Башкортостан на период до 2030 года» и долгосрочную республиканскую концепцию по реализации требований данного закона;
- ◆ расширять сферу правового регулирования и совершенствовать республиканское законодательство в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
- ◆ расширить практику правоприменения, включая ужесточение ответственности за экологические правонарушения, активизацию прокурорского надзора и судебной защиты общественных экологических интересов;
- ◆ принять республиканские программы по реализации экологической политики (в области отходов, защиты воздуха и вод, сохранения жизненного пространства в городах, биоразнообразия, по ликвидации накопленного экологического ущерба, по минимизации негативного воздействия на здоровье населения и др.);

- ◆ создать полномочную Межведомственную комиссию по рациональному природопользованию и экологической безопасности при Президенте республики, с участием представителей региональных и федеральных органов, науки, бизнеса и общественности;
- ◆ резко увеличить бюджетное и внебюджетное экологическое финансирование (строительство очистных сооружений, полигонов бытовых и промышленных отходов, создание системы управления опасными отходами производства, и единой системы экологического мониторинга и др.);
- ◆ объединить существующие аналитические подразделения Министерства природопользования и экологии республики в единый научно-исследовательский экологический центр;
- ◆ поддержать развитие экологического предпринимательства (в т.ч. путем льгот и преференций для экологически эффективной деятельности, обеспечения открытости тендеров и конкурсов услуг и работ в сфере охраны окружающей среды);
- ◆ усилить государственный и общественный экологический контроль, активизировать прокурорский надзор и судебную практику в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
- ◆ создать общественные советы при всех государственных органах, связанных с экологическими проблемами, поддерживать общественные экологические инициативы;
- ◆ обеспечить доступную, полную, и своевременную информацию о состоянии и охране окружающей среды, и реализовать меры ответственности за не-

законное ограничение доступа к экологической информации, фальсификации статистических данных (в т.ч. деятельности госорганов и органов местного самоуправления по расходованию бюджетных средств, статистики по воде, воздуху и отходам);

- ◆ обеспечить объективность и полноту информации Государственных докладов об охране окружающей среды в РБ;
- ◆ установить показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды;
- ◆ развивать экологическое образование, просвещение и воспитание, поддерживать общественные экологические организации и их инициативы;

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

1. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2008 году». МПР, Москва, 2009. <http://www.mnr.gov.ru/part/?act=more&id=4565&pid=1136>
2. Государственный доклад «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Российской Федерации в 2008 году». Федеральный центр гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора, Москва, 2009. <http://www.rospotrebnadzor.ru/files/documents/doclad/33932.pdf>
3. Государственный доклад «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Российской Федерации в 2009 году». Федеральный центр гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора, Москва, 2010, 364 с.
4. Государственный доклад о состоянии природных ресурсов и окружающей среды Республики Башкортостан в 2008 году. <http://www.ecorb.ru/files/gosdoklad/2008.pdf>
5. Государственный доклад о состоянии природных ресурсов и окружающей среды Республики Башкортостан в 2009 году. <http://www.mprrb.ru/upload/iblock/e48/Gosdoklad2009.pdf>
6. Доклад и.о. руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан Кондровой Н.С. на научно-практической конференции «Государственная политика в области охраны окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» на тему: «Гигиенические проблемы охраны атмосферного воздуха в Республике Башкортостан», г. Уфа, 12.10.2010 г. <http://02.rospotrebnadzor.ru/s/2/files/press/release/40194.pdf>

В буклете также использованы данные Союза экологов Республики Башкортостан.

Серия: Региональная экологическая политика

Веселова Ирина Александровна

РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН

Издательство «Индиго», Ярославль
ISBN 978-5-91722-061-1

Подписано в печать 15.05.2011 г.
Формат 84x108 1/32. Усл. печ. л. 1,89.
Отпечатано с готового оригинал-макета
в ООО «Типография «Ярославский печатный двор»»
Ярославль, ул. Полушкина роща, д. 9

Заказ № 131. Тираж 1000 экз.