

СХЕМА  
КОНЦЕПЦИИ (ДОКЛАДА) ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИИ

Попытка классификации источников экологической опасности

1. Экологические угрозы здоровью и жизни населения России
  - 1.1. Опасности, связанные с загрязнением среды:
    - 1.1.1. кислотные дожди
    - 1.1.2. диоксины и др. канцерогены
    - 1.1.3. пестициды и др. ядохимикаты
    - 1.1.4. тяжелые металлы
    - 1.1.5. нитраты и нитриты
  - 1.2. Опасности, связанные с современным состоянием объектов промышленности и энергетики:
    - 1.2.1. энергетика тепловая и гидро-
    - 1.2.2. атомная энергетика
    - 1.2.3. химическая промышленность
    - 1.2.4. нефтегазодобыча
    - 1.2.5. нефтегазопереработка
    - 1.2.6. угледобыча и горнорудная промышленность
    - 1.2.7. транспорт, в т.ч. трубопроводный
    - 1.2.8. микробиологическая промышленность
  - 1.3. Опасности, связанные с военно-промышленным комплексом:
    - 1.3.1. опасности, возникающие в процессе повседневного функционирования ВПК
      - 1.3.1.1. загрязнение среды радиоактивными и высокотоксичными веществами в процессе производства вооружений
      - 1.3.1.2. атомные подводные лодки
    - 1.3.2. Опасности процесса разоружения
      - 1.3.2.1. уничтожение химического оружия
      - 1.3.2.2. уничтожение ядерного оружия
      - 1.3.2.3. уничтожение обычных вооружений
  - 1.4. Угрозы дестабилизации состояния окружающей природной среды:
    - 1.4.1. Потепление климата
      - 1.4.1.1. сдвиг климатических и природных зон
      - 1.4.1.2. повышение уровня Мирового океана
    - 1.4.2. Разрушение озонового слоя
      - 1.4.2.1. ущерб здоровью людей
      - 1.4.2.2. ущерб сельскому хозяйству
    - 1.4.3. снижение биологического разнообразия
      - 1.4.3.1. рост численности и разнообразия, устойчивости вредителей и возбудителей заболеваний
      - 1.4.3.2. потери генофонда
      - 1.4.3.3. снижение продуктивности экосистем
2. Экологические угрозы экономической системе России.
  - 2.1. Опасности, связанные с истощением невозобновимых природных ресурсов, полезных ископаемых
    - 2.1.1. недостаточность традиционных видов топлива:  
- нефти, - газа, - угля
    - 2.1.2. нехватка ресурсов рудных и нерудных полезных ископаемых
    - 2.1.3. сокращение площади сельскохозяйственных угодий
  - 2.2. Опасности ухудшения качества и истощения возобновимых природных ресурсов
    - 2.2.1. сокращение источников пресной (питьевой) воды
    - 2.2.2. снижение плодородия почв
    - 2.2.3. сокращение рыбных ресурсов и других промысловых объектов
    - 2.2.4. сокращение лесных ресурсов
    - 2.2.5. сокращение и потеря качества рекреационных ресурсов

Приращение национального богатства России непосредственно зависит от состояния природных и трудовых ресурсов и условий. Современные масштабы экологических нарушений создают реальную угрозу переключения высвобождаемых народохозяйственных ресурсов с решения стратегических задач формирования новой структуры экономики на поддержание ее нынешнего потенциала.

#### 4. Совершенствование управления и создание научной базы

- реорганизация служб контроля за состоянием природных ресурсов и окружающей природной среды,
- поддержка научно-исследовательских работ, направленных на решение проблем экологической безопасности,
- улучшение системы экологического образования и воспитания

---

### ТЕЗИСЫ К КОНЦЕПЦИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Система национальной безопасности должна предупреждать ущерб экономике и населению страны.

В последние десятилетия крупномасштабные воздействия на природную среду стали источником опасностей для здоровья населения и прогрессивного экономического развития.

Для России наиболее острыми и требующими срочного решения проблемами экологической безопасности являются:

- загрязненность природной среды и
- низкая эффективность и высокая экологическая опасность производства.

Уже существующее загрязнение окружающей среды, в особенности радиоактивными веществами, имеет прямым следствием снижение жизнеспособности народа России. В зонах экологического бедствия катастрофическими темпами сокращается продолжительность жизни. Заболевания, связанные с ухудшением состояния среды, составляют 40-60% от общей заболеваемости населения. За последние 20 лет уровень смертности в результате раковых заболеваний в России возрос вдвое (с 814 тыс. до 1,6 млн. смертей в год). Ущерб от сокращения продолжительности жизни и роста заболеваемости достигает 35-40 млрд.руб. в год и быстро растет.

Наша экономика - одна из наименее эффективных в мире. Мы тратим более 80% добываемых ресурсов на поддержание ресурсодобывающих и перерабатывающих производств и продолжаем наращивать производство и потребление энергии и наиболее доступных полезных ископаемых, подрывая экономический фундамент своего существования и существования следующих поколений. Одновременно приоритеты отдаются более дешевым производственным объектам, функционирование которых связано с повышенным экологическим и технологическим риском.

Помимо этого ежегодно возрастают опасности для окружающей среды, связанные с устареванием и износом оборудования. В химической и ряде других отраслей промышленности этот износ составляет 85% и более, что резко повышает риск аварий, ущерб от которых уже сейчас составляет 15 млрд. рублей в год и может увеличиться в 2-3 раза в ближайшие 5 лет.

Экстенсивное природопользование, ориентированное на сиюми-

нутный результат, грозит России потерей национального природного наследия.

В более отдаленной перспективе на благополучии населения России будут сказываться последствия глобальных экологических изменений:

Снижение биологического разнообразия и, вследствие этого, устойчивости экосистем, приведет и уже приводит в России (как и во всем мире) к росту численности, активности и устойчивости к мерам борьбы вредителей сельскохозяйственных культур и лесов, возбудителей заболеваний человека и животных.

Глобальное потепление, вызванное ростом содержания углекислого газа в атмосфере, в следующем веке (во второй четверти следующего века) из-за неизбежной аридизации приведет к дестабилизации и снижению продуктивности сельского хозяйства России, подъему уровня Мирового океана и затоплению Западно-Сибирской низменности и других районов России

Разрушение озонового слоя вызовет рост заболеваемости у людей и снижение продуктивности экосистем из-за увеличения потока ультрафиолетового излучения.

Специфическим новым глобальным источником экологической опасности становится процесс демонтажа и ликвидации вооружения, в первую очередь, оружия массового поражения, связанного с возможностями загрязнения среды особо токсичными и радиоактивными веществами.

Ежегодный ущерб экономике России, связанный с деградацией окружающей среды (в млрд.рублей в год в ценах 1980 года!) составляют:

	1990	1995
Потери от загрязнения водных ресурсов	140	300
Потери от загрязнения воздушной среды	80	150
Потери от деградации земельных ресурсов(эрозия, подтопление, засоление,изъятие с/х земель)	50	500
Потери от деградации лесов	10	20
Итого:	280	970

Расходы, необходимые для стабилизации экологической обстановки (в млрд.рублей в год):

На очистку воздуха	30-40
На снижение выбросов CO <sub>2</sub> до уровня, соответствующего подписанным соглашениям	75-100
Для замены устаревших технологий основного производства на безотходные и малоотходные (химия, металлургия, базовые отрасли, транспорт)	35-45
На очистку вод	50-60
На ликвидацию отходов	40-60
На борьбу с эрозией почв	120-130
На спасение зон радиоактивного загрязнения	60-70
На восстановление и охрану лесов	3-5
На очистку морей	5-6
Разборка отслуживших срок АЭС и захоронение	

радиоактивных отходов	7-10
На спасение Арала, Балхаша, Севана и т.п.	60-70
Итого:	485-595

### 3. ЧТО ДЕЛАТЬ

Не откладывая в переходный период необходимо:

- остановить реализацию ранее начатых экологически опасных проектов.
- объявить 5- или 10-летний мораторий на строительство атомных станций.
- предотвратить (экономическими мерами, в том числе введением деклараций на предельные ресурсно-энергетические параметры новых проектов, реализуемых на территории РСФСР и санкций за их несоблюдение) создание новых экологически опасных предприятий.
- зарезервировать под создание территорий традиционного природопользования, национальных парков, заповедников, заказников мало измененные территории и территории имеющие системообразующее, эталонное, научное и т.п. значение.
- предоставить режим наибольшего экономического и правового благоприятствования всем организациям и гражданам, участвующим в деятельности по обеспечению экологической безопасности, в том числе:
  - увеличить охват природоохранных мероприятий госзаказом до уровня, принятого в базовых отраслях,
  - распространить на эти мероприятия льготы, предусмотренные для производства товаров народного потребления,
  - распространить эти же льготы на продукцию и услуги, используемые для проведения природоохранных мероприятий.

Одновременно должна быть разработана национальная программа обеспечения экологической безопасности России или соответствующий раздел в Программе обеспечения национальной безопасности.

Основой формирования политики экологической безопасности России должно стать осознание нынешней остроты ситуации как результата накопленных за многие десятилетия структурных деформаций народного хозяйства - доминирование ресурсоемких и энергоемких отраслей и технологий, сырьевая ориентация экспорта, отсутствие гуманистических ценностей среди приоритетов развития, разрушение культуры труда и потребления.

Предпосылкой укрепления экологической безопасности России является создание нового организационно-правового, хозяйственного и социально-политического механизма управления природопользованием.

Экономические средства обеспечения экологической безопасности должны обеспечивать приоритетное внедрение в практику ресурсосберегающих, малоотходных технологических процессов и производств, экологически обоснованное размещение производительных сил.

Основными среди них должны быть - политика в области ценообразования, платный порядок использования всех природных ресурсов и условий, стимулирование через систему налогообложения и государственных дотаций.

Нормативно-правовые средства обеспечения экологической безопасности должны обеспечивать соответствие деятельности предп-

приятий, отраслей и отдельных членов общества реальному состоянию ресурсов и условий окружающей среды, снижение риска возникновения кризисных ситуаций.

Среди них ведущими должны быть системы норм состояния и допустимых воздействий на окружающую среду, норм использования ресурсов, основанная на этих системах норм (государственная) независимая экологическая экспертиза и система законодательства, определяющая ответственность за нарушение установленных норм и нормативов.

Специальная задача - создание системы социальной защиты населения в зонах экологического бедствия и подготовки хозяйства этих зон к переходу на специальные режимы природопользования, обеспечивающие реабилитацию загрязненных территорий, в том числе в форме экономических льгот, стимулирующих развитие производств, альтернативных подлежащим ликвидации грязным производствам.

Важнейшим условием решения всех названных задач является форсированное развитие системы контроля за состоянием окружающей среды. Необходимо резко расширить выпуск средств экологического контроля, в том числе простейших индивидуальных, номенклатура и каналы распределения которых должны определяться при активном участии природоохранных движений.

На основе конверсии оборонных отраслей промышленности, в первую очередь приборостроения, а также сокращения армии должна быть создана новая отрасль народного хозяйства - отрасль восстановления и охраны природной среды (на базе химических войск, в формах альтернативной службы, создания подразделений спасательной и аварийной службы и т.п.)

И, наконец, Россия должна определить свою собственную роль в создании международной системы экологической безопасности, как на двусторонней основе, так и в форме участия в важнейших международных соглашениях.